联合国 S/2018/609



安全理事会

Distr.: General
14 June 2018
Chinese
Original: English

秘书长关于南苏丹的报告(所述期间为 2018 年 2 月 17 日至 2018 年 6 月 3 日)

一. 导言

1. 安全理事会在第 2406(2018)号决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延长至 2019 年 3 月 15 日，并在以前的决议中要求我每隔 90 天报告任务执行情况。本报告根据上述这些决议提交，介绍了 2018 年 2 月 17 日至 6 月 3 日期间的政治和安全动态、人道主义局势以及特派团执行任务的进展情况。

二. 政治和经济动态

2. 在本报告所述期间，继续为重振 2015 年《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》进行努力，同时全国对话展开其协商，而苏丹人民解放运动(人运)推进其统一进程，但这两个进程均缺乏包容性。

和平进程

3. 政府间发展组织(伊加特)在其重振协议高级别论坛第二届会议于 2 月 16 日休会后，利用论坛 5 月 17 日复会前的三个月时间，与各方进行穿梭外交，以推动和平进程并消弭各方在治理和安全问题上的分歧立场。在这方面，伊加特部长理事会和伊加特特使在朱巴与民族团结过渡政府、在比勒陀利亚与前第一副总统里克·马查尔并在亚的斯亚贝巴与其他各方和实体举行了协商。

4. 3 月 5 日，政府在朱巴向过渡时期国家立法会议通报情况时表示，如果达不成协议，将考虑行使其“主权决定”并延长过渡期。同时，3 月 1 日参加论坛的 9 个反对派团体宣布组成南苏丹反对派联盟，并于 3 月 27 日与人运“前被拘留者”一道，还要求在伊加特协商中作为一个实体得到咨询。

5. 3 月 26 日，伊加特部长理事会发表公报，决定对违反《停止敌对行动协定》的个人采取定向制裁措施，并请非洲联盟和平与安全理事会采取适当的惩罚措施。伊加特还建议允许里克·马查尔从南非移居到另一个不与南苏丹接壤的国家。3





月 26 日，亲马查尔的苏丹人民解放运动/解放军反对派向埃塞俄比亚新任总理阿比 • 艾哈迈德 • 阿里提交了一封公开信，要求无条件释放里克 • 马查尔并让他参加重振协议高级别论坛。

6. 此后不久，非盟和平与安全理事会的一个代表团于 4 月 15 日至 19 日访问了南苏丹。4 月 26 日，安理会发表公报，呼吁南苏丹各方本着诚意参加论坛，为实现和平与安全做出让步。理事会还着力利用各种工具和机制来确保各方做出承诺，要求非洲联盟委员会与伊加特协商，制定和提出关于可对所有继续阻挠恢复南苏丹和平与安全努力者适用的惩罚措施的建议。

7. 4 月 30 日，在论坛开始之前，司法部向议会提交了一项宪法修正案草案，其中规定将该《协定》纳入 2011 年《南苏丹过渡宪法》。与此同时，5 月 3 日至 4 日，执政的人运举行其民族解放委员会为期两天的会议，乌干达总统约韦里 • 穆塞韦尼和埃及外交部长在开幕当天出席了会议。亲马查尔的苏人解反对派或苏人解在国外的“前被拘留者”没有出席会议。会议最后通过一项决议，核可了关于苏人解统一的订正执行计划，并呼吁复职的政党官员出席拟于 45 天内举行的下一次民族解放委员会会议。第一副总统塔班 • 邓 • 盖也在 5 月 7 日的新闻稿中宣布正式解散其派系并重新并入人运。

8. 继 5 月 11 日和 12 日进一步的穿梭外交和近距离间接会谈之后，重振协议高级别论坛于 5 月 17 日至 23 日在亚的斯亚贝巴举行，作为其第二阶段的延续。南苏丹教会理事会为南苏丹内部对话会议提供便利，以帮助各方弥合在被确定为对重振协议至关重要的 10 个悬而未决的治理和安全问题上的分歧。在教会理事会 5 月 21 日起草的一份签署声明中，各方再次承诺执行停止敌对行动协定，同意实行妇女参与各级政府的 35%的配额，并继续就治理和安全问题进行磋商。然而，鉴于各方在做出让步方面缺乏实质性进展，伊加特于 5 月 21 日就悬而未决的问题提出了过渡性建议。5 月 22 日，各方对伊加特的过渡性建议作出了反应，保持它们固执和分歧的立场，特别是在分担责任、国家结构和组成、立法机构席位的数目和分配以及过渡安全安排方面。

9. 5 月 31 日，伊加特部长理事会召开了一次特别会议，审议了伊加特领导的和平进程取得的进展，并概述了前进的道路。理事会建议伊加特考虑在 7 月初非洲联盟首脑会议期间召开一次特别峰会和萨尔瓦 • 基尔总统与里克 • 马查尔之间的面对面会晤，授权与各方再进行一轮磋商，就过渡性建议达成共识，并指导伊加特的调解小组以拟订一份全面重振协定的案文。理事会还决定提出针对违反停止敌对行动协定者的惩罚措施，供伊加特国家元首和政府首脑会议批准。同一天，安全理事会决定延长南苏丹制裁制度，直至审查各方遵守停止敌对行动协定的情况以及到 6 月 30 日在落实可行的政治解决方面取得进展(见安理会第 2418(2018)号决议)。

其他全国政治动态

10. 国家以下各级的“基层”关于全国对话的磋商阶段结束。一个小组委员会于 3 月份前往埃塞俄比亚和苏丹，与南苏丹难民和侨民进行协商。4 月和 5 月初，

全国对话指导委员会在朱巴举行全体会议，审查小组委员会关于协商的报告。如小组委员会报告所述及南苏丹特派团所观察到的那样，基层协商收集了公众对南苏丹冲突根源和可能的解决办法的广泛意见。尽管如此，磋商受到地域覆盖面积和参与方面的缺陷以及对安全的一些关切的影响。3 月 15 日，对话共同主席安热洛•贝达在接受媒体采访时承认反对派抵制对话及其构成的挑战。截至 5 月底，指导委员会已核准并通过了所有 15 份小组委员会报告。指导委员会宣布休会两个月到 8 月中旬，以筹备计划召开的区域会议。

11. 在本报告所述期间，公布了一些高级政府和公职人员的任命。3 月 12 日，基尔总统任命萨尔瓦托雷•加朗•马比奥尔迪特为财政、规划和经济发展部长。5 月 2 日，基尔总统任命加布里埃尔•乔克•里亚克将军接替 4 月 20 日去世的詹姆斯•阿琼戈将军，担任苏丹人民解放军防务首长。乔克•里亚克是根据安全理事会第 2206(2015)号决议列入制裁名单的个人之一，也是欧盟和美国定向制裁的对象。

经济动态

12. 在本报告所述期间，经济情况仍然不佳。货币贬值迅速，通货膨胀居高。截至 3 月份的年消费物价通胀率为 161%。尽管中央银行将南苏丹镑对美元的固定官方汇率维持在 137 镑左右，但市场上的货币从 2 月份的 230 镑对 1 美元贬值到 5 月份的 300 镑对 1 美元。石油产量约为每天 120 000 至 130 000 桶，与过去 4 年的平均水平保持一致。尽管国际油价上扬，但总体财政状况并未改善，令人担忧额外石油收入的管理情况。公共部门工作人员在领取工资方面继续面临长期拖延，据报有时延至 5 个月，公共服务和基础设施开支水平仍然很低。

13. 3 月 21 日，美国商业部宣布，将在“实体名单”中增列参与南苏丹石油部门的 15 个实体的名字。这一列名对向被列名公司的美国出口、再出口或转让实施额外的发放许可证规定。

三. 安全形势

14. 在本报告所述期间，团结州和中赤道州的部分地区冲突加剧，有证据表明政府和联盟部队试图在雨季前赶走反对派部队。

上尼罗大区

15. 上尼罗大区的安全局势依然动荡，据报政府和联盟部队一道与亲马查尔的苏人解反对派之间发生了战斗。在团结州，冲突主要发生在中部和南部地区，据报 2 月 17 日在 Koch 县的 Buaw 发生战斗，4 月中旬在大 Koch 地区以及 Rubkona 县和 Guit 县发生战斗。此后，据报 4 月 21 日至 29 日期间，苏人解和联盟部队在 Mayendit 特县和 Leer 县发动大举进攻，包括战斗推进到 Thonyor 和 Leer 尔镇附近的周围村庄的反对派阵地。随着战斗继续南移，5 月 1 日，据报武装青年在一名政府官员的指挥下并在苏丹人民解放军两辆坦克的支援下，从 Meer 村炮击 Adok 港东南部的沼泽地区，抢劫牲畜，杀害数目不详的平民，并犯下侵犯人权行

为。交战各方之间的战斗在 5 月的第一周中一直继续，据报道，苏丹人民解放军部队袭击了 Mayendit 县的 Rubkway 和 Koch 县的 Mirmir 的反对派阵地。5 月 10 日，有报道指出，据称由苏丹人民解放军武装的 Koch 县 Bieh 的青年袭击了 Mayendit 县的 Rubkway、Thaker 和 Dablual。与此同时，Leer 县全境的局势在 5 月 11 日进一步恶化，有报道称 Thonyor、Tuoch Riak、Kok、Pilling、Meer、Adok 和 Yang 发生了战斗。

16. 在琼格莱州，据报政府和亲马查尔的苏人解反对派部队在大瓦亚特和阿科博地区发生冲突。4 月 1 日，据称政府军袭击了在 Yuai 的反对派，造成 4 名平民和双方一些士兵死亡。4 月 18 日和 19 日，在 Motot、Pieri、Waat 和 Pulchuol 发生冲突；反对派随后声称，政府部队夺取了 Motot 和 Pieri，打死了 4 名平民，据报其中包括一名婴儿，并焚烧了泥土草屋并抢劫了物资。据报道，5 名苏人解士兵也被打死，大量平民离开 Nyerol 和 Uror 流离失所。4 月 21 日，Motot、Paia 和 Pieri 再次发生冲突，据称有 3 名平民丧生。

17. 在上尼罗州，据报政府军和亲马查尔的苏人解反对派在 Dhording Nasir 和 Kodok 地区发生冲突。3 月 12 日和 25 日，亲马查尔的苏人解反对派据称在卡拉干杰与亲塔班 • 登的苏人解反对派发生冲突，苏人解与亲马查尔的苏人解反对派据报在 Manyo 县的 Kek 发生冲突。3 月 21 日，亲马查尔的苏人解反对派指挥官证实，他们在 Nasir 攻击了苏人解，但在索巴特河以南遭到猛烈火力攻击后撤退，随后于 3 月 25 日在苏人解于 Nasir 基地附近的 Dhording 和 Wichtut 以及 3 月 31 日在 Nasir 以东的 Nyatot 和 Kedbek 发生冲突。4 月 1 日，据称苏人解袭击了 Canal(Khorfulus)Atar 的一个反对派阵地。据报道，5 月份战斗仍在继续，据报政府和反对派部队于 5 月 5 日、14 日和 16 日在 Pagak 发生冲突，5 月 17 日在 Midiri 发生冲突。

赤道大区

18. 赤道大区的安全局势依然紧张，有报道说苏人解与亲马查尔的苏人解反对派发生了冲突。据报道，2 月 26 日交战双方在耶伊地区 Minyori 发生冲突，造成一名反对派指挥官死亡。另据报道，3 月 7 日在 Lasu 县的 Mitika 和 Mukaya 县的 Kili 又发生冲突，反对派武装据报在那里抢劫并烧毁房屋。3 月 15 日在 Morobo 发生的冲突据称导致一名苏人解士兵丧生。3 月 25 日和 26 日，以及据报直到 4 月 1 日，卡约凯吉地区爆发了争夺 Morsak 和 Sokare 的战斗。

19. 在东赤道州，朱巴-托里特-卡波埃塔公路沿线继续发生伏击和抢劫事件。托里特政府于 3 月 20 日派出有组织的部队保护该道路。在西赤道州，沿与刚果民主共和国的边界继续发现武装团体。此外，据报 3 月 24 日刚果民主共和国武装部队与一群武装的姆博罗罗养牛者之间发生冲突，据称造成一名刚果士兵死亡。4 月 20 日，来自迈里迪的政府军在坦布拉镇东南部的 Mapoi 与反对派发生冲突，据称造成双方 11 名士兵死亡。

加扎勒河大区

20. 在西加扎勒河州，局势仍然紧张，有报告称出现冲突和平民流离失所情况。2 月 26 日，两个国际非政府组织的 29 名本国工作人员和当地非政府组织的一名工作人员在访问 Bagari 期间，被亲马查尔的苏人解反对派以事先没有接到访问通知为借口拘留并于次日释放。据报告，随着 4 月 5 日反对派部队与苏人解和正义与平等运动的联合部队在 Sopo 和 Deim Zubeir 地区发生冲突，安全局势进一步恶化，造成平民流离失所。5 月 12 日和 13 日，苏丹人民解放军部队袭击了 Raja 西南约 35 公里处的 Dulu 反对派基地，造成 4 名反对派成员死亡，其中包括一名反对派高级指挥官。

族群间冲突

21. 族群间暴力继续在瓦拉布州、湖泊州、团结州和琼格莱州发生，而在湖泊州、戈克和西湖泊州地区，解除平民武装的同时部族间冲突也在减少，特别是在丁卡族 Rup 部和 Kuei 部之间的冲突。一些人将这一减少归因于武装平民退入农村纵深地带躲避解除武装，另一些人则警告说，不解除各族的武装将为武装行为体的武装抢牛和袭击提供机会。

22. 据报道，3 月 22 日在 Long-Ameth、Panawac Boma 和 Rumbek East 等几个湖泊州地区，政府解除武装部队与拒绝解除武装的青年发生冲突，导致解除武装部队一名成员死亡，随后发生报复，据称发生殴打居民、焚烧泥土草屋、逮捕若干青年和打死一名青年的情况。据报道，Pacong 和 Awerial 县也出现了类似的紧张局势。另一个事态发展是，3 月 23 日至 26 日期间，据报解除武装部队袭击了 Malek 县的 Mayom 区和 Rumbek 镇附近的 Manyiel 养牛场，企图将丁卡阿加尔人的 Pakam 部从丁卡阿加尔人 Ruop 部有史以来拥有的土地上迁出去。

23. 3 月 23 日，南苏丹特派团观察到，在 Rumbek 镇以北的 Tiaptiap 调动丁卡•戈克•潘亚尔部武装青年之后，紧张局势升级。在瓦拉布州的 Tonj，Thiik 和 Jalwau 两族在 Ngap-Agok 和 Wun Lit 的族群间冲突仍在继续，而 2 月 23 日和 24 日 Wanh Alel 县部落间冲突据报造成 10 名 Thiik 成员和 10 名 Jalwau 成员死亡，另有 40 人受伤。3 月 4 日，据报阿加尔族与东汤吉的 Jalwaa 人 Kongar 部再次发生冲突，造成 22 人死亡。4 月份，来自 Mayom 的 Bul Nuer 人在边界地区袭击了来自 Tonj 的卢奥人，造成 15 人死亡并引发报复袭击，但 2 月至 4 月间，Bul Nuer 人与米塞里亚牧民之间的紧张关系依然严重，不过随着雨季的开始，米塞里亚人撤回苏丹，紧张关系有所缓和。在琼格莱州，2 月 19 日两个洛乌努埃尔族群据报在 Akobo 发生冲突，导致 4 人被杀，而 Murle Lango 和 Kurenen 各年龄组群在 Monchak 和 Likuangole 发生战斗，导致多人伤亡。

四. 人道主义局势

24. 南苏丹人道主义局势的各项指标描绘出一幅暗淡的景象。难民登记人数和境内流离失所者估计人数表明，自 2013 年以来总共有大约 420 万人(三分之一的南

苏丹人)因冲突而流离失所，其中约 250 万人生活在邻国(大多数是妇女和儿童)，180 万人在境内流离失所。

25. 冲突限制了民众安全获得可耕地的机会，打乱了生计，并造成很大一部分人口高度依赖人道主义援助，这些都导致粮食极度不安全。最新分析估计，由于缺乏持续的援助和准入，该国约有 710 万人在未来几个月内可能会严重缺粮。援助组织预测，2018 年将有大约 110 万 5 岁以下的儿童营养不良，其中将近 300 000 人严重营养不良、死亡风险增加。5 月至 7 月青黄不接之际风险最大。

26. 南苏丹仍然是全世界提供人道主义援助方面最具挑战性的地方之一。尽管各方在 2017 年 12 月停止敌对行动协定中明确承诺维护国际人道主义法，但骚扰、拘留、伤害、绑架和杀害援助人员的事件继续发生。2 月至 5 月中旬，有 6 名援助人员被杀害。2 月，有两名援助人员在团结州 Koch 县的战斗期间被杀害。4 月，在团结州多个地点再次发生战斗后，又有 3 名救援人员遇难。一名援助人员在有明确标记的非政府组织车辆中开展人道主义活动时被武装人员杀害。另一名援助人员在一家非政府组织保健设施外面躲避族群间冲突交火时被枪杀身亡；还有一人在返回检查一家被洗劫的卫生诊所时被枪杀。5 月，当地一个非政府组织的一名工作人员在一家卫生诊所工作时身陷交火。这些死亡者使得目前冲突自 2013 年 12 月开始以来遇难的援助人员总数达到 101 人。

27. 报告所述期间武装部队和武装团体拘留援助人员的事件有所增加。3 月，中赤道州 Morobo 县的苏人解反对派部队将 7 名本国非政府组织援助人员扣留了 20 天。4 月 25 日，中赤道州耶伊的一个人道主义车队被苏人解反对派部队拦截，10 名受雇于联合国和非政府组织的南苏丹援助工作人员被拘留了 5 天，然后被释放。5 月 14 日，8 名非政府组织工作人员在西赤道州 Yangiri 附近被苏人解反对派部队拘留，4 天后获释。

28. 在本报告所述期间，援助行动受到当局官僚干预、特别收费要求和认证要求、非法征税、勒索、威胁、恐吓和骚扰援助人员等各种阻碍和干扰。2 月，据报发生了 110 起人道主义准入事件，其中 40 起涉及对人道主义人员的暴力行为。3 月，据报发生了 70 起人道主义准入事件，其中 42 起涉及对援助人员或资产的暴力行为。4 月，这些数字分别为 80 起和 32 起。在 2 月、3 月和 4 月发生的这些事件中，分别有 47%、39%和 44%是国家安全部队和国家安全局所为。4 月和 5 月，团结州的战斗造成 50 多名援助人员临时搬迁，扰乱了向数万人提供拯救生命服务的工作。

29. 尽管存在种种困难和风险，人道主义组织继续提供拯救生命的援助和保护。到 3 月底，南苏丹境内的人道主义组织已经为 2018 年计划的 600 万受援人数中的近 300 万人提供了援助。其中 280 万人获得粮食援助；超过 600 000 人获得清洁用水；大约有 100 000 人获得重要的非粮食物品；近 230 000 名妇女和儿童获得紧急营养援助；约 390 000 名儿童获得受教育机会支助；510 000 多人获得医疗服务，463 985 名儿童接种了麻疹疫苗；超过 500 000 人获得专门保护服务。

30. 截至 5 月 31 日，2018 年人道主义应对计划收到大约 4.062 亿美元，而该计划的目标是争取获得 17.2 亿美元。

五. 特派团授权任务执行情况

31. 2018 年 4 月 16 日至 19 日，主管维持和平行动助理秘书长宾图•凯塔前往南苏丹，与政府官员、民间社会代表以及特派团和国家工作队高级领导人讨论执行2017年11月至2018年1月对南苏丹特派团进行的独立审查的建议(见 S/2018/143)和南苏丹特派团新任务的方式。在访问期间，她会见了第一副总统和内阁部长们，并呼吁政府与特派团合作，履行执行停止敌对行动协定的承诺，积极参与重振协议论坛，并确保地方和解举措(包括全国对话进程)都是伊加特努力的补充平台。4 月 18 日，凯塔女士还参加了与政府以及其他国内和国际伙伴的高级领导对话，以加强和扩大干预措施，防止和应对与冲突有关的性暴力和性别暴力。随后她访问了埃塞俄比亚，在那里会晤了苏人解运动反对派的高级领导人，并与伊加特领导人讨论了联合国对和平进程的支持。

A. 保护平民

32. 根据任务规定，南苏丹特派团一直与联合国国家工作队的伙伴们一道，根据全系统办法协调保护活动。目前，南苏丹特派团采用三步办法保护平民。第一步是通过对话和政治参与提供保护，而通过我的特别代表的斡旋，特派团与国家当局和利益攸关方进行了接触。通过这些接触，特派团再次强调南苏丹当局保护平民的主要责任，并寻求后者和其他伙伴合作开展保护平民的活动。在团结州南部的暴力升级后，我的特别代表于 5 月 1 日前往 Mayendit 县的 Leer 镇和 Dablual 会见交战双方，敦促双方表现出克制并履行其保护平民免遭武装冲突的责任。特派团在国家以下各级举办了 27 次关于社会凝聚力、和解和冲突管理的讲习班，有5 710 人(1 796 名妇女)参加培训，其中包括来自南苏丹特派团保护点的受训人员。

33. 第二步是保护平民免遭人身暴力威胁。截至 5 月 31 日，南苏丹特派团在其五个平民保护点为 203 723 名境内流离失所者提供保护，其中包括本提乌的116 725 人、朱巴的 39 405 人、马拉卡勒的 24 417 人、博尔的 2 296 人和瓦乌的20 880 人。位于团结州 Leer 的临时保护区庇护了 2 000 名流离失所者。

34. 在本报告所述期间，保护点记录在案的犯罪和安全事件共有 791 起，据报本提乌的发生率最高(367 起)，其次是朱巴(171 起)、瓦乌(140 起)、马拉卡勒(84 起)和博尔(29 起)。记录在案的最常见安全事件是攻击(152 起)，其次是打架(81 起)和盗窃(79 起)。南苏丹特派团在平民保护点进行了 115 次搜查行动，没收了武器、弹药、非法药物和被盗联合国财产等多种违禁物项。为了强化这些保护点的平民性质，南苏丹特派团继续定期与朱巴、瓦乌、马拉卡勒和本提乌各保护点的社区代表举行会议，以更好地共处，并改善安保和安全。南苏丹特派团制定了一项筛查保护点新来人员的标准作业程序。此外，特派团颁布了关于拘留在保护点内或对保护点构成安全威胁者的准则。2018 年 2 月 17 日至 5 月 31 日期间，共有 126

人因涉嫌对在这些保护点的严重安保事件负有责任而被关押在南苏丹特派团位于本提乌、朱巴和马拉卡勒的拘留设施。

35. 南苏丹特派团建立了一个框架，用以改善与国家当局的协调和信息共享，其中包括一项规程，规定如何在识别和逮捕据信居住在保护点的疑似逃犯时对合作请求作出回应。为促进问责，南苏丹特派团制定了一个试点项目，将保护点发生的严重犯罪案件提交国家进行调查和起诉。检察总署在试点项目的初始阶段受理了六起案件，调查马拉卡勒和本提乌保护点涉嫌性暴力的事件；目前正在审核其他案件。南苏丹特派团正与联合国开发计划署(开发署)和利益攸关方合作，以期设立一个由国家警察、检察官和法官组成的专门单位，重点处理与冲突有关的侵害妇女和儿童的犯罪行为，包括性暴力和性别暴力行为。

36. 南苏丹特派团继续重点注意遏制和减少平民保护点以外的暴力侵害平民行为。在本报告所述期间，特派团共进行了 12 025 次巡逻(为时有长有短，包括动态的空中、河上和徒步巡逻)，包括为支持停火和过渡期安全安排监测机制开展的 131 次巡逻。这些巡逻包括在朱巴、本提乌、博尔、马拉卡勒和瓦乌的平民保护点以外进行的定期巡逻。在上尼罗河州各地，巡逻地点包括 Kaka、Maiwut、Nasir、Pagak、Aburoc、Kodok、Tonga 和尼罗河西岸。南苏丹特派团还在 Kodok 建立了一个简便行动基地，以建立常设存在，为人道主义援助的运送和自愿回返创造有利和安全的环境。在整个团结州继续开展建立信心工作和综合巡逻，把重点放在 Adok、Leer、Panyijiar、Mayendit、Koch、Mayom 和 Buaw，并在 Leer 增派了一个排。在 Buaw、Koch、Rubkuai 和 Thonyor 进行了动态空中巡逻，力求遏制对平民的袭击。在西加扎勒河州的瓦乌，南苏丹特派团部署了更多的部队，以支持缓解瓦乌平民保护点的拥挤状况，并部署一个连巩固其在中赤道州耶伊的存在。南苏丹特派团继续通过定期在阿科博(琼格莱州)和科多克(上尼罗州)苏人解运动/苏人解反对派控制地区举行长时间综合动态空中巡逻，支持提供人道主义援助和增进对当地局势的了解。特派团还对伊罗勒和梅坡尔(湖泊州)、潘雅戈尔-波克塔尔和波查拉(琼格莱州)、拉贾和瓦乌三角地区(西加扎勒河州)和坦布拉(西赤道州)进行巡逻。

37. 第三步是建立保护环境。南苏丹特派团与当局及民间社会互动协作，创造更有利于境内流离失所者回返的环境。其中包括缓解瓦乌平民保护点的拥挤状况，为境内流离失所者自愿返回创造条件，为此增加保护点以外的巡逻，加强南苏丹国家警察和其他法治机构的能力，促进流离失所民众与政府之间的对话以帮助建立信心。南苏丹特派团继续通过速效项目加强安全，在可能的返回地区(包括乌韦勒、瓦乌和瓦拉布州)建立与安全有关的基础设施。这些举措加强了特派团与安全当局的接触，以保障回返者的安全。

38. 特派团还继续与妇女就防止性暴力和性别暴力、包括冲突中的性暴力进行接触，并加强妇女对和平进程的参与。南苏丹特派团举行了一系列圆桌讨论会和有关活动，最终于 3 月 13 日至 15 日举行了南苏丹妇女、和平与安全开放日对话，150 名民间社会妇女领袖参加了会议。特派团提供培训，并编制了一份关于调查和起诉性暴力和性别暴力行为的手册。负责执行联合国与该国政府于 2014 年 10

月签署的公报的工作组确定了政府安全部队、联合国和人道主义合作伙伴预防、减轻和应对与冲突有关的性暴力的行动计划的终稿。

B. 监测人权情况和调查侵犯人权行为

39. 侵犯和践踏人权以及违反国际人道主义法的行为，包括杀害和伤害平民、性暴力、强迫流离失所、掠夺和破坏平民财产、虐待和骚扰、任意逮捕和长期拘留而不加审判的行为，比前一个报告所述期间显著增加。在本报告所述期间，南苏丹特派团核实了冲突直接造成 383 名平民(94 名妇女和 32 名儿童)被杀害、84 人(其中有 18 名妇女和 6 名儿童)受伤的情况。从 4 月 21 日起，政府军和武装青年在团结州 Leer 县和 Mayendit 县的反对派控制地区发动了进攻。南苏丹特派团部署了一个快速调查小组前往该地区，记录了似乎是蓄意攻击平民(包括老人、残疾人和儿童)的行为。据称，至少有 112 名妇女和女童被强奸，其中包括 1 名 4 岁儿童。在本报告所述期间，南苏丹特派团记录了全国各地发生的 56 起与冲突有关的性暴力事件，影响到总共 278 名妇女和女孩，包括 24 名儿童和 1 名男子。26 起事件是苏人解和塔班•邓•盖结盟部队在 Leer 和 Mayendit 的军事进攻中所为。22 起事件是苏人解所为；6 起是亲马查尔的苏人解反对派所为；1 起是南苏丹国家警察局所为；1 起是洛乌努埃尔族民兵所为。不安全和无法进入继续妨碍联合国的调查工作。2 月 17 日至 5 月 31 日期间，记录了 18 起拒绝准入事件，其中 12 起是苏人解所为，6 起是亲马查尔的苏人解反对派部队所为。

40. 特派团记录并核实(或确认)了参与东赤道州、湖泊州和瓦拉布州平民解除武装进程的政府安全部队犯有侵犯人权的行为，包括杀害和伤害平民，袭击人道主义援助人员，强迫流离失所，抢劫、破坏和勒索平民财产，任意逮捕、拘留和虐待反抗或被认为反对解除武装的平民。据报，2 月 19 日，政府解除武装部队在西湖泊州的 Long-Ameth 村杀死了两名青年，烧毁平民房屋并任意逮捕了 9 名青年；据报该部队于 3 月 21 日袭击平民，摧毁平民财产，并造成兰姆贝克镇东北地区大约 8 000 名平民流离失所。

41. 拘留和监狱设施的条件没有达到最低国际标准，长期、任意、代理拘留依然是一个令人关切的问题。4 月 11 日，国家安全局原因不明地拘留了包括 3 名州立法议会成员在内的 7 名乌韦勒州议会官员，据报，他们的立法豁免权在议会特别会议期间被取消。2 月 22 日，南苏丹特派团对官方解除武装部队在东赤道州的任意逮捕案件进行了追踪，包括在托里特监狱对涉嫌在东赤道州 Lopa 县 Ibahure 村杀害 4 人并打伤另外 2 人的 8 名平民长期拘留而不予以审讯、进行身体殴打和虐待。记录下来的事件涉及任意逮捕、代理拘留、长期拘留而不予以审讯以及在影响到不足刑事责任年龄的未成年人的司法中发生的侵犯人权行为。3 月 16 日，12 名未成年人没有受到指控而被拘留在博尔警察局，其中包括 3 名年仅 10 岁的儿童。南苏丹特派团的声援使他们得以在 3 月 19 日获释。

42. 公正审判标准和正当程序的执行仍然乏力，涉及死刑的案件也是如此，这仍然令人严重关切。2 月 23 日，高等法院根据《南苏丹刑事诉讼法》第六十七条，对南非国民 William John Endley 作出判决，以从事叛乱、土匪、故意破坏、间谍、恐怖主义活动以及企图推翻依照宪法建立的政府为由，处以死刑。3 月 7 日，被

告人向上诉法院(赤道大区)提出上诉，称高等法院没有考虑停止敌对行动协议第9条，没有尊重法律代表权和传唤辩方证人权。苏人解运动/解放军反对派领袖里克 • 马查尔的前新闻秘书 James Gadet Dak 于 2 月 12 日被高等法院判处死刑，其自此提出的上诉一直未决。11 名苏人解士兵被控于 2016 年 7 月在特伦酒店院内犯下各种罪行并侵犯人权，其案子自 2 月 9 日以来一直待审，裁决日期仍没有确定。

43. 关于过渡时期正义问题，非洲联盟和南苏丹之间关于设立南苏丹混合法院的谅解备忘录在南苏丹部长委员会批准之后五个月仍未签署。非洲联盟委员会因预期谅解备忘录能够签署，已经启动程序，为项目工作组征聘人员，以使混合法庭投入运作。

44. 政府机构继续限制表达自由、媒体自由和结社自由。例如，2 月 27 日，琼格莱州当局签发部长命令，解散所有青年协会，原因是据称这些组织参与的活动可能扰乱公共秩序。南苏丹特派团对这种措施的合法性和相称性表示关切。3 月 1 日，媒体编辑和经理专业团体全国编辑论坛面向南苏丹媒体推出一套编辑指南，以促成新闻行业的高标准。5 月 3 日，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和南苏丹记者联盟举办论坛，纪念世界新闻自由日，讨论媒体在追究国家机构对公众的负责中的作用。

45. 在本报告所述期间，南苏丹特派团开展了 47 次人权能力建设和宣传活动，共有 3 303 名参加人员(其中有 1 597 名妇女)从中受益。其中 39 次活动包含提高公众人权和问责意识的内容，来自民间团体及其他利益攸关方的 2 620 人(其中有 1 304 名妇女)参加。其余 8 次活动有建制部队 683 人(其中有 288 名妇女)参加。其中包括与联合国开发计划署共同为 20 名南苏丹警察(其中有 5 名妇女)举办的一次人权问题培训培训员讲习班。作为内部将人权纳入主流的部分工作，南苏丹特派团还为 680 名南苏丹特派团军警人员(其中有 157 名妇女)介绍人权方面任务的培训活动提供便利。

46. 在本报告所述期间，关于武装冲突和儿童问题的联合国国家监测和报告任务组记录了 135 起严重侵权事件，其中 75 起已经核实，影响到至少 2 541 名儿童(其中有 1 220 名女童)。已核实事件将近一半(49%)发生在上尼罗大区。报告显示，苏人解与亲马查尔的苏人解反对派各占已核实事件的 44%和 42%。

47. 南苏丹特派团和联合国儿童基金会继续支持国家解除武装、复员和重返社会委员会对与武装部队和团体有关联儿童的年龄进行评估筛查。4 月 17 日，与塔班 • 邓结盟的苏人解和南苏丹民族解放运动在西赤道州正式释放了一批 248 名儿童(包括 111 名女童)。5 月 17 日，武装团体在琼格莱州 Pibor 释放了 210 名儿童(包括 3 名女童)。再加上之前于 2 月份在 Yambio 释放的儿童，今年南苏丹武装组织释放的儿童人数达到 806 名。南苏丹特派团还为 102 次儿童保护问题培训和宣传会议提供帮助，参加人员共有 6 826 名(其中有 2 645 名妇女)，有的来自政府部队和公共当局，有的是社区成员和南苏丹特派团人员。南苏丹特派团还向 522 名苏人解成员(其中有 30 名妇女)提供了儿童保护方面的培训。

C. 为运送人道主义援助创造有利条件

48. 南苏丹特派团继续应请求为实施人道主义援助提供部队保护。在本报告所述期间，特派团向全国各地政府和反对派控制的地区派出保护和人道主义实地评估团。评估团所到之地包括：上尼罗州的 Aburoc 和 Kodok、团结州的 Bul East、Leer、Mayom、Thoyong 和 Tomor、瓦拉布州的 Tonj East 和 Tonj West。在 4 月份报告说偷牛行为致使非政府组织无法在通治州和瓦拉布州提供援助之后，南苏丹特派团主张与国家当局一道，保障道路安全，以便安全运送人道主义援助。特派团继续修复和改造路段和桥梁，造福当地经济、方便人道主义援助。3 月，南苏丹特派团与世界粮食计划署(粮食署)和道路桥梁部一起，开始维修从朱巴经 Yirol 到 Rumbek 的 400 公里长的路段，这是一条重要的人道主义援助物资运输和经济活动路线。

49. 地雷行动处应国际移民组织、联合国难民事务高级专员公署和粮食署的请求，探测和清理地雷，为流离失所者的安置和返回先前受冲突影响的地区与清理后作为食物发放点的地区提供支持。地雷行动处参加了两次人道主义任务，赶赴中赤道州的 Mundri 和西加扎勒河州的 Raja，清除和处理危险爆炸物。在本报告所述期间，在全国各地部署了 36 个地雷行动小组，探测和清理了总共 15 955 162 平方米的土地，还拆除并销毁了 5 540 件危险爆炸物和 65 096 件小武器及弹药。地雷行动处探测并清理了上尼罗州的 Kodok 一处作业基地。3 月 7 日，上尼罗州 Melut 一处拆解现场发生事故，导致一名排雷员死亡、另一名排雷员受伤。目前，事故正在调查中。

D. 支持执行《协议》与和平进程

50. 我的特别代表继续进行斡旋，支持南苏丹的和平进程，特别是重振协议高级别论坛。斡旋工作包括 4 月在民族解放委员会会议和重振协议论坛会谈之前与穆塞韦尼总统会晤，5 月在各州与高级官员会面，并直接与基尔总统接触，敦促政府继续和建设性地参与正在进行的和平工作，执行 2017 年 12 月签署的停止敌对行动协议。特别代表还定期与外交界及其他伙伴接触，调动和协调对和平进程的支持。3 月 22 日，特派团在朱巴为各政党举办讲习班，介绍的主题是论坛、和平与和解。4 月 10 日至 13 日，特派团就论坛进行公开磋商，包括信仰、妇女和青年团体在内的民间团体约有 400 人出席。特派团与联合国国家工作队协调，与领导人和全国对话指导委员会保持接触，提倡采取具体措施以使对话具包容性和可信度。

51. 南苏丹特派团继续为停火和过渡期安全安排监测机制执行监测和核查任务的行动提供后勤支助和部队保护。特派团向当地受众散发有关停止敌对行动协议的资料，包括以六种语言制作的简介小册子、闪视卡、海报和广告牌。

52. 特派团继续支持和优先落实妇女在和平进程中的代表权和积极参与。在本报告所述期间，南苏丹特派团向政府、议员、政党、民间组织和大学分发了它所支持的与女政治家举办的妇女参与和平进程问题研讨会的成果文件。特派团还帮助于 5 月 17 日至 19 日为女议员和全国对话指导委员会成员举办培训班，争取加大妇女参与对话后续阶段的力度。

53. 南苏丹特派团继续为过渡时期正义问题民间团体工作组提供支持。在本报告所述期间，该工作组按协议的提议，就设立真相和消除创伤委员会的立法问题开展了进一步磋商。磋商于 3 月 15 日至 29 日在邻国的难民营举行，旨在对司法和宪法事务部设立的一个委员会将开展的国内磋商进行辅助。在埃塞俄比亚的 Gambella、苏丹的 Jabal Awlya 和肯尼亚的 Kakuma 与难民进行了磋商。

六. 特派团人员配置、部署状况和行为与纪律

54. 截至 2018 年 6 月 3 日，南苏丹特派团有文职人员 2 676 人，其中包括 884 名国际工作人员(含 229 名妇女，占 26%)、1 397 名本国工作人员(含 197 名妇女，占 14%)和 396 名联合国志愿人员(含 123 名妇女，占 31%)。

55. 截至 6 月 3 日，警察共有 1 654 人(核定警力 2 101 人)，其中包括 625 名单派警察(含 125 名妇女，占 20%)、956 名建制警察部队人员(含 145 名妇女，占 15%)和 73 名惩戒干事(含 20 名妇女，占 27%)。

56. 截至 6 月 3 日，南苏丹特派团部队兵力为 13 767 名军事人员，其中包括 184 名军事联络官(含 20 名妇女，占 11%)、376 名军事参谋(含 52 名妇女，占 14%)和 13 207 名军事特遣队员(含 409 名妇女，占 3%)。

57. 在核定的 4 000 名区域保护部队人员中，迄今已经上岗的有 2 297 名，其中包括总部 38 名人员中的 29 名和计划安排的 20 名军事联络官中的 13 名。孟加拉国工程分队、尼泊尔高度戒备连以及中国和卢旺达步兵营的全部编制已经落实到位。埃塞俄比亚步兵营的主体部分定于 6 月 10 日至 26 日抵达朱巴。

58. 南苏丹特派团继续执行并加强其行为和纪律措施，加大重视防止性剥削和性虐待举措。除开展内部提高认识活动外，南苏丹特派团还广泛注重加强受害者援助机制。南苏丹特派团在设有平民保护点的各处地点即朱巴、博尔、马拉卡勒、本提乌和瓦乌，进行了全面风险评估，以查明具体风险并提出适当的补救措施的建议。

59. 为军事人员提供量身定制的防止性剥削和性虐待培训员培训方案。与防止性剥削和性虐待问题工作队合作。此举包括在南苏丹各地建立社区投诉机制。南苏丹特派团已经记录并向内部监督事务厅(监督厅)移交了三项性剥削和性虐待指控以及一项性骚扰指控，由其开展调查。监督厅独立运作并向大会报告，现已就瓦乌的建制警察部队警务人员被控参与的性剥削一事完成了调查。报告认定，该部队人员参与实施性交易，而联合国对性交易实行零容忍政策。根据现行条例，经认定实施了不当行为的警官，以违纪理由遣返，禁止在联合国任职。监督厅的报告也一并发送给政府，以协助其调查。

七. 违反部队地位协定、国际人道主义法和侵犯联合国工作人员安全的行为

60. 在本报告所述期间，南苏丹特派团记录了 72 起违反部队地位协定的事件，其中一些涉及多项侵权。

61. 在本报告所述期间，共记录了政府所为的影响南苏丹特派团行动的 38 起限制行动事件。尤其令人关切的是对南苏丹特派团人员监测和报告人权情况行动造成影响的限制次数。还报告了 6 起新发生的逮捕和拘留南苏丹特派团人员的事件，其中一起涉及在 Miraya 广播电台工作的一名工作人员。一次，该工作人员还遭到人身攻击。在四起事件中，被捕工作人员在几个小时后获释；在两起事件中，被捕工作人员在一天后获释。2014 年被捕的两名工作人员仍然下落不明。尽管时时提出请求，但是政府仍不允许南苏丹特派团探视他们，也不提供信息说明二人的处境。

62. 违反为南苏丹人员进入南苏丹提供便利的义务的事件仍有发生。政府经提醒注意到向申请签证延期的南苏丹特派团工作人员收取签证费的做法后，迅速采取措施予以制止。除这些事件之外，记录在案的还有 7 起威胁、骚扰或袭击南苏丹特派团人员和承包商事件和 8 起没收或扣押南苏丹特派团财产事件，有时还牵涉到其他事件。1 月 25 日，南苏丹特派团的一辆车在朱巴被国家警察局扣押，尽管一再要求，但车辆仍未归还。

63. 共有 30 起涉及亲马查尔的苏人解运动/解放军反对派干扰南苏丹特派团活动的事件记录在案。中赤道州约有 11 起、团结州有 8 起、琼格莱州有 2 起、上尼罗州有 8 起、西赤道州有 1 起。其中 8 起还导致对南苏丹特派团开展的人权情况监测和报告授权活动的干涉。南苏丹特派团继续通过每月事件记录和面见有关官员，向政府通报违规行为。

64. 为防止和减轻对联合国人员、房地和资产的威胁，特派团继续执行安保风险管理措施，包括加强对联合国房地的实体保护，使用警报和工作人员追踪系统，以及与政府安全机构开展更加密切的合作、信息分享和联络。特派团鼓励联合国机构、基金和方案与国家、州和地方利益攸关方保持接触，为出入高风险地区提供便利。南苏丹特派团还利用其多媒体通讯和外联渠道，促进公众了解特派团的任务以及维和人员在南苏丹建设和平和保护平民方面的作用。

八. 意见和建议

65. 我赞扬伊加特、非洲联盟和国际社会为重振协议论坛付出的努力。我欢迎为缩小各方之间差距并使谈判取得进展所做的努力。我敦促各方与调解人员真诚接触，展现一举解决冲突的政治意愿。我还欢迎伊加特及非洲联盟和平与安全理事会表示有意对违反 2017 年 12 月所签停止敌对行动协议者采取实施定向制裁。必须让公然违反本协定者承担后果，让继续实施暴力者付出切实代价。在此方面，我呼吁伊加特加快速度，及时发布停火和过渡时期安全安排监测机制记录的被举

报的违规行为，并根据 5 月 31 日部长委员会的决定对继续阻挠和平进程的人采取行动。

66. 显然，在目前的政治、安全和人道主义环境下，举行选举不现实，而且有害国家稳定。就此，我鼓励该区域和广大国际社会调整和协调各自所作的努力，支持找到持久、包容的政治解决方案的目标，展现真正的统一目标，支持和平进程。

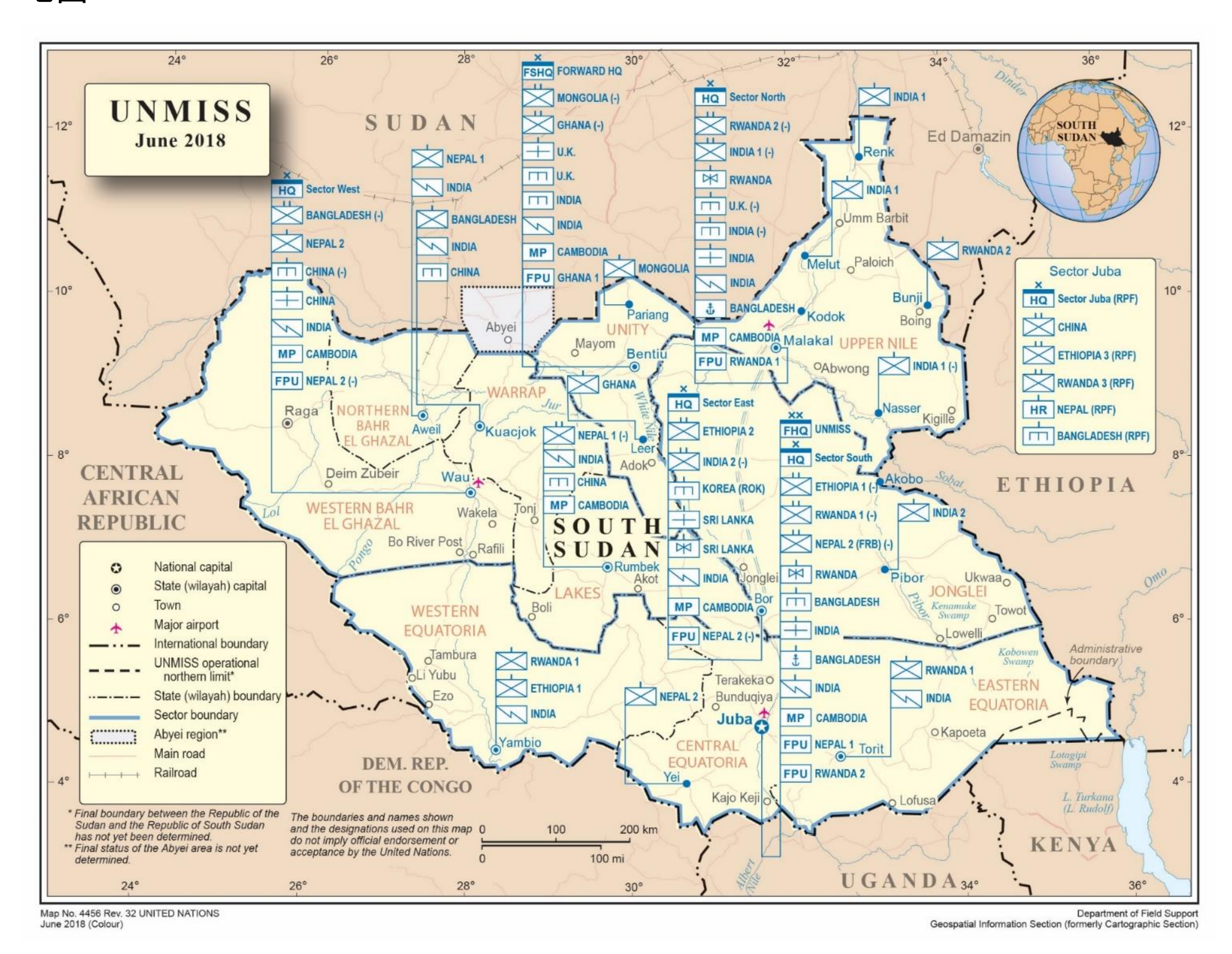
67. 在南苏丹境内，作为全国对话进程的一部分开展的公开磋商，收集了针对该国暴力冲突的起因和可能的解决办法的意见。我注意到反对派抵制对话所体现的根本挑战，以及境内流离失所者和难民参与方面的欠缺，敦促对话领导人抓紧与该国内外的反对派领导人和公民接触，确保进程具有包容性、可信性、透明度。同时，我鼓励领导和参加全国对话、重振协议论坛和苏人解运动统一进程者确保这些举措相辅相成。我还呼吁政府认识到对话需要完全包容、不受政治干涉，才能有效促进和平进程。

68. 除了政治优先事项，南苏丹人道主义局势和经济状况恶化的情况令人严重关切，需要立即予以关注并采取行动。联合国国家工作队与合作伙伴继续努力缓解该局势。然而，人道主义援助工作的受阻程度和人道主义援助人员的受袭次数(自 2013 年 12 月冲突开始以来，已有 101 人遇害)，完全令人无法接受。因此，我呼吁各方在任何情况下都不要采取可能有碍施援的行动。

69. 今年 3 月，安全理事会把南苏丹特派团的任务期限延至 2019 年 3 月，由此授权南苏丹特派团采取一切必要手段履行规定的任务。针对本报告所述期间军事行动升级的情况，特派团加大力度，进入对解决保护问题至关重要的地区，例如在 Kodok 新建一个作业基地，加强特派团在 Leer 的存在，核实所报的侵犯人权行为，包括为此在团结州南部迅速部署了一支快速调查队。除了南苏丹特派团观察到的情况外，我也注意到 2 月 23 日南苏丹人权委员会发布的一份报告(A/HRC/37/71)。我强烈谴责残忍、粗暴地侵犯平民人权、虐待平民的行为，特别是对妇女和女孩实施性暴力的普遍行为。我要求政府和反对派必须制止令人发指的侵犯行为，采取坚决行动，推动问责和过渡时期正义机制。这种有罪不罚现象必须停止。

70. 最后，我再次感谢南苏丹特派团的军事、警察和文职人员。在我的特别代表戴维•希勒的领导下，他们勇敢地开展保护处境困难的平民、协助提供人道主义援助、维护人权、支持和平进程的工作。我特别感谢部队和警察派遣国为特派团提供急需的军警人员和资产。我还赞扬联合国国家工作队和非政府组织伙伴展现出巨大的勇气、作出巨大的牺牲，在艰苦而且时有危险的条件下，向民众提供重要的人道主义援助。我还要感谢我的特使尼古拉斯•海索姆对区域一级和平进程的支持。最后，我赞扬联合监测和评价委员会主席博茨瓦纳前总统费斯图斯•莫哈埃和非洲联盟南苏丹问题高级代表马里前总统阿尔法•奥马尔•科纳雷作出承诺，与联合国合作解除南苏丹平民的苦难。我还衷心感谢非洲联盟委员会主席穆萨•法基积极参与为南苏丹实现和平作出的集体努力。

地图


UNMISS
June 2018
SUDAN
SOUTH SUDAN
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
DEM. REP. OF THE CONGO
UGANDA
KENYA
ETHIOPIA
Sector West
Sector North
Sector East
Sector South
Sector Juba
FORWARD HQ
UNMISS
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
* Final boundary between the Republic of the Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4456 Rev. 32 UNITED NATIONS
June 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)